

# Términos de Referencia

## para la elaboración de un

# Informe de Análisis de la Salud en la Infancia

## I. Objeto de la consultoría

El objeto de esta consultoría es el análisis de los niveles de salud en la infancia y adolescencia en España y el diseño de propuestas para su mejora, poniéndose énfasis en la lucha contra las desigualdades en salud desde un enfoque interseccional con especial hincapié en los posibles determinantes sociales.

La investigación/servicio de consultoría ofrecerá una base cuantitativa y cualitativa para la detección de ámbitos y riesgos de salud de especial relevancia para la infancia u brechas de acceso a los servicios de salud, especialmente en el nivel de atención primaria incluyendo aquellos con mayor influencia de factores sociales especialmente derivados de discriminaciones por género, etnia y/o discapacidad. Los datos se desagregarán según estatus socioeconómico, estructura del núcleo familiar, grupo de edad, sexo, u otras características relevantes. De forma transversal, el análisis atenderá a los efectos de la pandemia sobre la salud de niños, niñas y adolescentes (NNAs).

El estudio servirá de marco general para el desarrollo de estudios sobre ámbitos específicos de salud – con posterioridad a este servicio y en informes separados-. El ámbito principal de la investigación es el conjunto de España, con atención a la desagregación territorial de los datos<sup>1</sup>. Adicionalmente, el servicio incluye la elaboración de anexos territoriales específicos para Andalucía, Catalunya y Euskadi.

## II. Contexto

La etapa infantil constituye un período crucial para el desarrollo de una vida saludable, plena y longeva. Según la Comisión de Determinantes Sociales de la OMS, el desarrollo de la primera infancia, en particular el desarrollo físico, socioemocional y lingüístico-cognitivo, determina de forma decisiva las oportunidades en la vida de una persona y la posibilidad de gozar de buena salud, pues afecta la adquisición de competencias, la educación y las oportunidades laborales. El nivel de salud y bienestar que alcanza cada persona depende de múltiples factores. **Entre ellos, los determinantes sociales, que incluyen las condiciones económicas, sociales, culturales y ambientales en las que viven y crecen las personas, gozan de una importancia clave.**

El deterioro de los niveles de salud en la infancia relacionado con menores niveles socioeconómicos supone un problema especialmente relevante en España. En nuestro país hay 2,3 millones de NNAs en situación de pobreza, lo que representa el 27,4% del total (ECV, 2019) y supone la tercera tasa más elevada de toda la UE. De esta forma, las condiciones económicas, materiales y de bienestar de la infancia en España suponen un factor de riesgo especialmente significativo para la salud de NNAs. El

---

<sup>1</sup> Especialmente, en aquellos territorios en los que Save the Children está presente: Andalucía, Catalunya, Comunidad de Madrid. Comunitat Valenciana y Euskadi.

contexto actual, marcado por el impacto social y económico de la pandemia y que, según previsiones, elevará la tasa de pobreza infantil hasta el 33% (SCE 2020), puede exacerbar tales riesgos.

Las desigualdades no sólo se manifiestan en las condiciones físicas y hábitos de niños y niñas, **sino también en el acceso de los mismos a servicios sanitarios**. Las desigualdades de acceso a la salud se manifiestan en, a un primer nivel, en la atención primaria. Además, aunque el Sistema Nacional de Salud tiene una amplia cobertura, algunos servicios sanitarios, como el diagnóstico y atención infantil temprana, oculista, odontología, salud mental, no están plenamente incluidos a pesar de que son servicios que garantizan el desarrollo equitativo de la infancia desde una óptica preventiva y de promoción de la salud. Por otro lado, el acceso a servicios y ayudas por parte de NNAs está sometido a desigualdades territoriales significativas.

De esta forma, los niveles de gasto sanitario según función de atención de la salud no son, en algunos casos, suficientes para reducir eficazmente el impacto negativo de los determinantes sociales de la salud. Por otro lado, la provisión de servicios sanitarios todavía padece los efectos de las políticas de consolidación fiscal impulsadas tras el estallido de la crisis. Tales políticas supusieron vacíos de protección, cuando no la exclusión total, de algunos grupos específicos de NNAs. La inercia de estas políticas, paliadas por la restitución de la salud tras el Real Decreto-ley 7/2018, de 27 de julio, **ha resultado en la desprotección de grupos específicos de NNAs. La cuantificación de estos déficits constituye un foco clave de esta consultoría.**

Más recientemente, la iniciativa europea para el establecimiento de una Garantía Infantil coloca el acceso efectivo a servicios gratuitos y de calidad, entre ellos la sanidad y nutrición, en el centro de la lucha contra la pobreza y exclusión social entre la infancia más vulnerable. En este sentido, **resulta clave identificar a los grupos de NNAs que se enfrenten a situaciones de vulnerabilidad y mayores obstáculos de acceso a servicios de salud.**

La pandemia de Covid-19 ha tenido efectos significativos sobre la salud y acceso a servicios de salud por parte de NNAs. En general, la presión extraordinaria a la que se ha visto sometido el sistema de salud durante la pandemia ha creado barreras de acceso a la atención sanitaria por parte de NNAs frente a otros grupos de edad, además de suponer un cambio en el tipo de asistencia prestada.

La evidencia y abordaje de los riesgos de salud en clave post-pandemia desde el refuerzo del acceso a los servicios de salud y, específicamente, la atención primaria constituye el foco principal de esta consultoría.

### III. Objetivos de la consultoría

- Aportar evidencia cuantitativa y cualitativa sistemática acerca de los niveles de salud en NNAs en España, con énfasis en las desigualdades desde un enfoque interseccional con especial foco en los determinantes sociales, y en comparación con países europeos.
- Realizar un diagnóstico acerca de los vacíos de protección de la salud de NNAs en España, en base a grupos vulnerables y características específicas de NNAs, tipos de servicio u obstáculos.
- Profundizar en ámbitos de salud con problemáticas de acceso específicas y especial impacto para la salud y desarrollo de NNAs (según lo identificado en el objetivo previo); por ejemplo,



mediante la presentación de tipos de intervención con impacto demostrado, opciones de políticas públicas transferibles, etc.

- Presentar opciones de mayor acceso y cobertura a servicios de salud por parte de NNAs, teniendo en cuenta los diferentes factores determinantes de su condición de vulnerabilidad, evaluando el impacto y coste de las mismas, y que sirvan como base para recomendaciones de política pública para Save the Children.

#### **IV. Tareas y productos**

A continuación, se describen las tareas correspondientes a cada fase del servicio y los productos esperados.

##### a) Diseño, fuentes y propuesta metodológica de la investigación

- diseño y aplicación de una metodología para el abordaje desde e enfoque interseccional de los determinantes sociales de la salud en la infancia en España.

*Producto:* Descripción, breve y comprensible, del proceso metodológico elegido para la investigación. Presentación a la entidad, que validará la aproximación.

##### b) Informe con los principales resultados

*Producto:* Informe, con la siguiente propuesta orientativa de estructura:

- Resumen ejecutivo.
- Introducción: Antecedentes, datos generales desagregados, retos emergentes y situación en términos comparados
- Desigualdad y salud: análisis con enfoque interseccional de los determinantes sociales de la salud en la infancia y niveles de salud mediante la sistematización de evidencia disponible
- Análisis específico de áreas de salud 'críticas' para la infancia (p. ej.: diagnóstico y atención infantil temprana, nutrición, salud visual, salud bucodental, salud mental y prevención del suicidio, etc.
- Propuestas de políticas públicas desde la interseccionalidad para la mejora del acceso y adecuación de los servicios de salud para NNAs

##### c) Anexos territoriales

El informe y anexos deberán ser enviados a la entidad, que hará comentarios, propuestas de modificación o bien validará el producto. El servicio se considerará concluido cuando cuente con la validación final de la entidad.

Una vez entregado el producto final, la persona encargada de realizar el Informe presentará oficialmente el mismo a la entidad con el objeto de transmitir las principales conclusiones, encaminar los posibles mensajes de la campaña de incidencia y asesorar en cuestiones varias las que se requiera su conocimiento técnico concreto.



Asimismo, una vez entregado el producto final, la persona responsable de la consultoría estará disponible durante los tres meses siguientes para asistir a posibles presentaciones o reuniones relativas al informe para las que se requiera su conocimiento técnico concreto.

## V. Presupuesto

Cada oferta realizará una propuesta de presupuesto, con todos los impuestos incluidos, para la realización de este servicio. **El presupuesto máximo no podrá exceder los 12.000 euros por el total del servicio (informe principal y anexos territoriales).**

## VI. Valoración de las propuestas

Las ofertas recibidas por debajo del presupuesto máximo se valorarán de acuerdo con los siguientes criterios:

- Compresión y adecuación de la oferta a lo solicitado en TdR
- Innovaciones introducidas en la propuesta a los TdR
- CVs participantes en el equipo de consultoría, incluida experiencia previa acreditada en trabajos similares
- Oferta económica

## VII. Condiciones

Aquellos expertos o expertas, empresas o instituciones con los que se desarrolle este trabajo establecerán una relación contractual con Save the Children en la que se fijarán el precio del servicio y los plazos de entrega. En relación a estos últimos, el plazo máximo previsto para la finalización del servicio es finales de septiembre de 2021.

Para ello, es requisito indispensable tener capacidad para emitir facturas con todos los impuestos incluidos, previa presentación de la declaración censal (modelo 036), IAE o registro fiscal.

Las especificaciones finales de pago se verán reflejadas en el contrato firmado entre ambas partes.

## VIII. Envío de propuestas

Aquellos expertos o expertas, empresas o instituciones interesados en presentar una oferta para este servicio de consultoría, deberán presentar i) el curriculum de la persona liderando el equipo, señalando los trabajos anteriores relevantes para esta oferta, ii) una propuesta metodológica básica y iii) una propuesta económica. El plazo para el envío de ofertas finaliza el **7 de julio de 2021** a las 23h59. Las ofertas deberán ser remitidas a **[alexander.elu@savethechildren.org](mailto:alexander.elu@savethechildren.org)**

