



Save the Children

638.770 NIÑOS FUERA DE LA **POBREZA** EN UNA LEGISLATURA

En Save the Children hemos calculado cuánto nos costaría y cuántos niños y niñas saldrían de la pobreza si se estableciera una prestación por hijo/a a cargo de 100 euros al mes que, con el objetivo de llegar a ser universal, comenzara a aplicarse esta legislatura a todas las familias con niños y niñas en situación de pobreza.

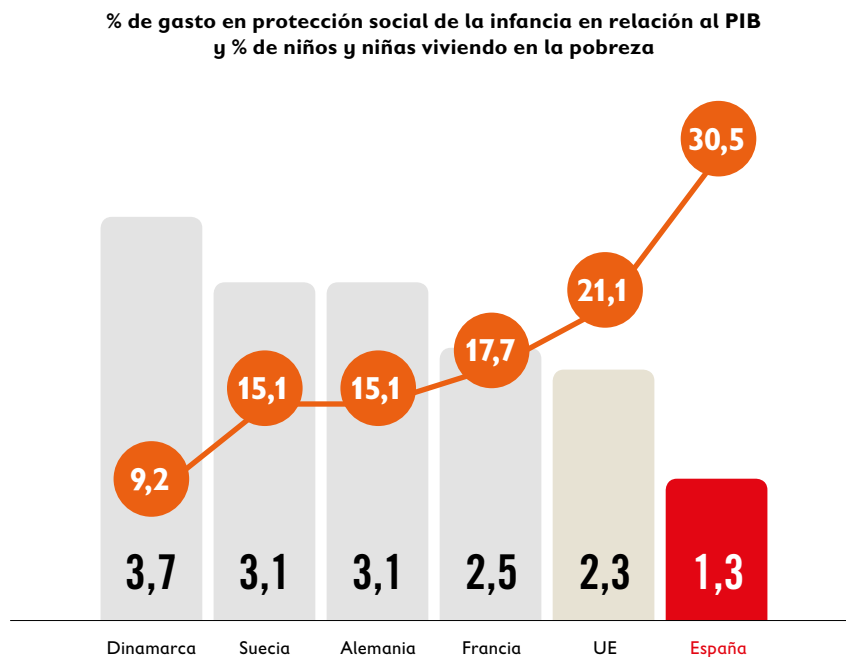
junio /2016

EL PROBLEMA

Uno de cada tres niños y niñas en España vive en situación de pobreza.¹ Sin una mayor inversión y voluntad política, el 80%² de ellos seguirán empobrecidos al hacerse adultos y dejarán la pobreza como herencia a sus hijos e hijas. No garantizar los derechos de la infancia hoy es sembrar las bases de una sociedad futura peor. Sin embargo, conocemos la receta para romper el círculo, su coste y su gran potencial de impacto: la prestación por hijo e hija a cargo.

Desde antes de la crisis económica e independientemente de la destrucción de empleo que ha azotado España en los últimos años, nuestros niveles de pobreza se vienen caracterizando por ser más altos que la media europea. Es más, en pobreza infantil y de los 28 Estados miembro, tenemos el triste orgullo de ocupar la tercera plaza tras Rumanía y Bulgaria.

Reducir el índice de pobreza es posible si seguimos el ejemplo de otros estados de nuestro entorno que, aumentando la protección social en la infancia con ayudas universales, han reducido sustancialmente el número de niños y niñas viviendo en la pobreza. Sin embargo, en nuestro país la inversión en infancia es pírrica y disminuye; mientras que de media europea se dedica un 2,3% del PIB a estas políticas, en España apenas llegamos al 1,3%.³



1 Se entiende como pobreza relativa una renta anual inferior al 60% de la renta mediana. Pobreza severa hace referencia a una renta inferior al 40%.

2 FLORES, R. (2016), La transmisión intergeneracional de la pobreza: factores, procesos y propuestas para la intervención. Madrid: FOESSA.

3 Eurostat.

¿CÓMO ES EL SISTEMA ESPAÑOL DE PROTECCIÓN SOCIAL A LA INFANCIA?

- **De prestaciones de escasos recursos y de acceso altamente condicionado.** La prestación actual por hijo o hija a cargo es de menos de 25 euros por niño/a al mes para familias que no superan un límite anual de ingresos que queda varios miles de euros por debajo del umbral de la pobreza.
- **Imprescindible pero altamente ineficiente.** Es una fuente de ingresos esencial para familias de rentas bajas, pero es tan exiguo que no logra sacar a casi ningún niño o niña de la pobreza.
- **Una excepción en Europa** donde priman las prestaciones universales de hijo o hija a cargo no condicionadas al nivel de renta (de 28 Estados, tan sólo 10 carecen de estas ayudas).
- **Priman ayudas de tipo contributivo** aplicadas a la declaración de la renta de los padres. Tiene, por lo tanto, poco impacto en la pobreza infantil porque las familias en peor situación suelen ser aquellas donde se da una menor intensidad laboral. Además, los niños y niñas no trabajan, por lo que una prestación a los mismos no puede estar condicionada a su relación con el mercado laboral. Un ejemplo paradigmático de esto es que la pensión de orfandad es contributiva. El centro de cualquier medida contra la pobreza infantil ha de ser el niño o niña.

BIBLIOGRAFÍA ADICIONAL

Save the Children (2013) 2.826.549 Razones
www.savethechildren.es/publicaciones/2826549-razones-contr-la-pobreza-infantil

Save the Children (2015) Más solas que nunca
www.savethechildren.es/publicaciones/mas-solas-que-nunca



¿QUÉ ES LO QUE PROPONEMOS DESDE SAVE THE CHILDREN?

- **Avanzar hacia el modelo imperante en Europa** de prestación por hijo/a a cargo, mucho más eficaz en la reducción de la pobreza y consecuente con el derecho subjetivo del niño o niña a una vida digna.
- **Empezar ampliando en esta legislatura el número de familias receptoras para llegar a todos los niños y niñas que viven en situación de pobreza**, una vez deducidos los gastos en vivienda o alquiler cuando superen en más de un 35% los ingresos mensuales, el coste obligatorio en educación y los gastos sanitarios no cubiertos por el estado.
- **Aumentar la cantidad de la prestación actual hasta los 100 euros mensuales** por niño o niña a cargo, con una bonificación adicional de un 50% para familias monoparentales.
- **Complementarlo con ayudas no contributivas** especialmente dirigidas a familias monoparentales y numerosas que, una vez recibida la prestación por hijo/a a cargo, sigan viviendo en la pobreza.

Con el equivalente al 0,41% del PIB, sacaríamos de la pobreza a más de seiscientos mil niños y niñas y, aun así, no llegaríamos a la media europea de inversión en políticas de infancia

PRESTACIÓN POR HIJO A CARGO: LO QUE NOS CUESTA Y LO QUE GANAMOS

PRESTACIÓN POR HIJO A CARGO

Qué hay ahora

Cuando una familia con un niño o niña a cargo ingresa al año menos de 11.579,83 euros (más un 15% por cada hijo o hija adicional), tiene derecho a recibir 24,25 euros al mes por cada menor de edad.

Qué propone Save the Children

Tendrían derecho a recibir 100 euros mensuales todos los niños y niñas que viven por debajo del umbral de la pobreza, una vez se han descontado de los ingresos familiares los gastos obligatorios y no cubiertos por el Estado vinculados a educación y sanidad y el coste de la vivienda si este supera el 35% de los ingresos familiares mensuales. Las familias monoparentales verían incrementada la prestación hasta 150 euros mensuales.

Si invertimos
4.304,13M



saldrían
de la pobreza

Prestaciones adicionales a familias monoparentales viviendo en la pobreza¹

	Qué hay ahora	Qué propone Save the Children	Coste de la reforma	Niños y niñas que saldrían de la pobreza
Deducción por maternidad no contributiva	Las mujeres que trabajan y tienen niños o niñas a cargo de entre 0 y 3 años, tienen derecho a un beneficio fiscal de 1.200€ anuales por niño o niña.	Todas las madres con hijos de 0 a 3 años y que vivan en riesgo de pobreza o exclusión social recibirían 1.200€ por hijo o hija independientemente de que se encuentren o no trabajando.	352,05M	57.289
Deducción por maternidad en familias monoparentales de 3 a 18 años	—	Las familias monoparentales en riesgo de pobreza o exclusión social recibirían, independientemente de su situación laboral y del número de hijos/as, 1.200€ anuales por niño o niña a cargo hasta que estos alcanzasen la mayoría de edad.	503,57M	15.509

¹ Las proyecciones de gasto e impacto de las distintas medidas se han hecho de forma secuencial. El presupuesto de las deducciones no contributivas por maternidad y por maternidad en familias monoparentales de 3 a 18 años, no contempla que la deducción se diera a madres de niños y niñas que hoy viven en situación de pobreza pero que saldrían de la misma si se aplicara la propuesta de prestación por hijo/a a cargo. Igualmente, no hay doble contabilidad en el número de niños y niñas que saldrían de la pobreza.

Aplicando una **prestación de 100€ al mes por hijo o hija** a cargo **638.770** niños y niñas saldrían de la pobreza relativa y otros **614.153** de la pobreza severa

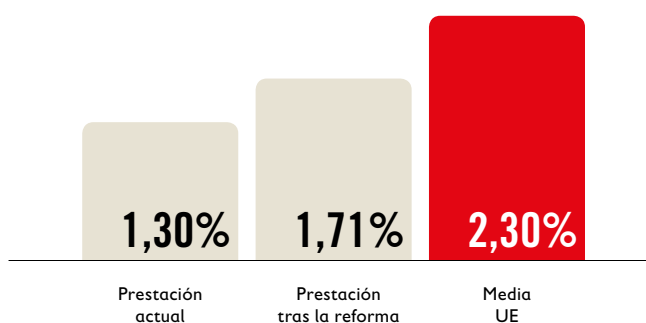
Evolución de la pobreza relativa
antes y después de la propuesta de Save the Children
(nº de niños y niñas)



Evolución de la pobreza severa
antes y después de la propuesta de Save the Children
(nº de niños y niñas)



Prestación social en infancia como % del PIB



Fuente: Eurostat

NOTA METODOLÓGICA

Para calcular el número de familias merecedoras de las prestaciones propuestas por Save the Children, se han usado datos de la **Encuesta de Presupuestos Familiares** del Instituto Nacional de Estadística de 2014.

Todo el desarrollo de los cálculos está disponible en: www.savethechildren.es/prestacion-por-hijo-a-cargo

MEDIDAS ESPECIALES PARA FAMILIAS MONOMARENTALES

El 42%¹ de los hogares monoparentales se encuentran en riesgo de pobreza. Se trata de una realidad creciente y con rostro de mujer: el 82% de las familias formadas por un adulto con al menos un hijo/a a cargo tiene al frente una mujer.² **De ahí que hablemos de familias monoparentales.**

Más de una de cada dos de estas madres no tiene empleo y muchas otras trabajan en condiciones de precariedad o inestabilidad. Sin embargo, el empleo no es determinante para salir de la pobreza: cuando la madre está en paro, tres de cada cuatro niños se ven afectados por esta situación, cuando la madre trabaja, es uno de cada dos.

En este contexto, el desarrollo y los derechos de los niños y niñas se ven tremendamente afectados. El 68%³ de estas familias ha necesitado reducir gastos de alimentación, una de cada cinco no puede permitirse unas gafas y una de cada tres un tratamiento especializado.

La especial vulnerabilidad de estas familias obliga a un trato específico por parte del Estado. Es por esto por lo que demandamos:

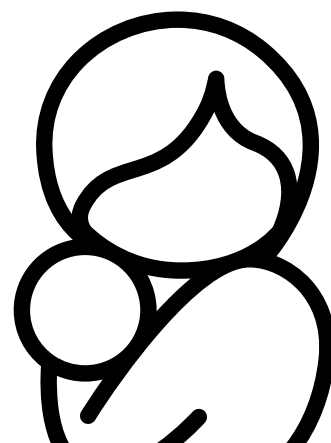
1. Incluir a la **familia monoparental como grupo merecedor especial de ayudas y prestaciones** en educación, transporte o salud, similar a la consideración de familia numerosa.
2. Promover **medidas de empleo y conciliación** que mejoren la empleabilidad de estas mujeres.
3. Ampliar la **deducción fiscal de maternidad** a las familias monoparentales en situación de pobreza hasta los 18 años, independientemente de que la madre se encuentre trabajando o no.

El **42%** de los hogares monoparentales se encuentran en riesgo de pobreza

¹ Fuente: INE 2015.

² Save the Children (2015), Más solas que nunca.

³ Ibid



SIGUIENDO EL EJEMPLO DE REINO UNIDO

En 1999, cuando 3,4 millones de niños y niñas en el Reino Unido vivían en la pobreza, ésta pasó a ser un problema prioritario en la agenda política gracias a un valiente compromiso al más alto nivel: erradicar la pobreza infantil en 20 años.

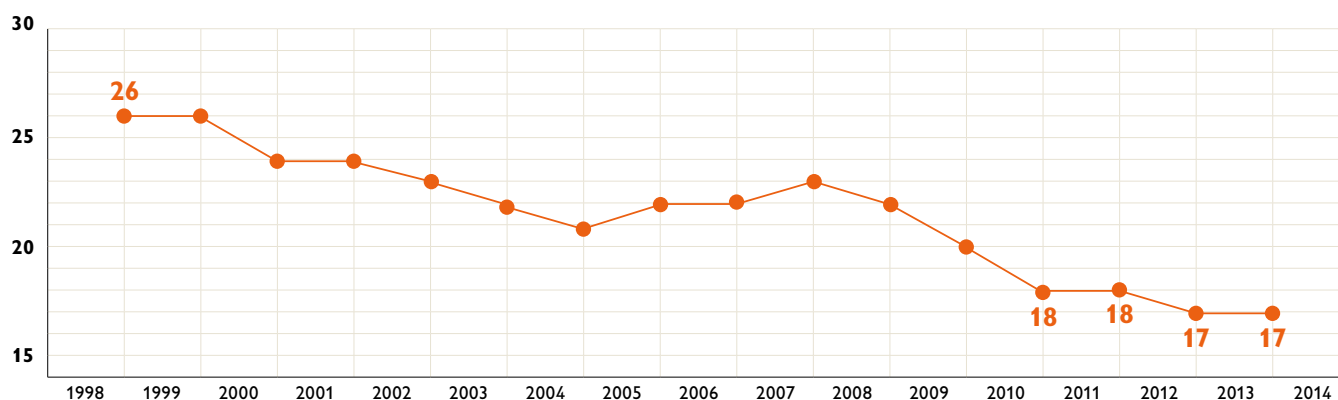
Una década después, este compromiso se convertía en la Ley de Pobreza infantil. Aprobada con el apoyo de todos los grupos parlamentarios, esta legislación fija objetivos medibles y concretos a lograr en 2020, obliga al Gobierno a publicar regularmente estrategias de reducción de la pobreza e informes de seguimiento, y fija una comisión encargada de asesorar al Ejecutivo en cómo avanzar hacia sus metas.

Desde entonces se han puesto en marcha toda una batería de medidas que van desde aumentar las prestaciones por hijo/a a cargo, o invertir en medidas de primera infancia, a programas encaminados a mejorar la empleabilidad de las cabezas de hogar de familias monoparentales.

El resultado es indiscutible: en 2011 el número de niños y niñas viviendo en la pobreza había bajado en más de un millón de niños, al aumentar las transferencias directas y las desgravaciones fiscales a hogares con niños más que la renta media.

Desde 2010 hasta hoy, los índices de pobreza infantil han dejado de disminuir al mismo ritmo, algo que algunas fuentes achacan a cambios en las prestaciones y los beneficios fiscales a las familias. Aunque es difícil que en 2020 el Reino Unido alcance el objetivo fijado por la Ley de bajar el índice de pobreza relativa a menos de un 10% de los niños y niñas, el impacto de una gran voluntad política y un aumento decidido de la inversión en infancia es innegable.

Evolución de la pobreza relativa infantil en el Reino Unido 1998-2014
(% de niños y niñas)



Fuente: Department of Work and Pensions, Gobierno inglés, (2015, Junio), Households Below Average Income



Save the Children