

Un plan de acción de 5 puntos

Desde el comienzo de año más de 350.000 personas han puesto en riesgo su vida para cruzar el Mediterráneo y más de 2.600 la han perdido. La crisis europea de migrantes y refugiados ha crecido hasta niveles sin precedentes, alcanzando el mayor flujo en décadas, pero hay que reconocer que el número de refugiados que están llegando a Europa es muy bajo comparado con la tragedia que ha golpeado Siria y los países vecinos u otras zonas en conflicto en el mundo. Los Estados europeos pueden y deben hacer mucho más, tienen una obligación legal, política y moral de hacerlo.

Hasta Septiembre de 2015 a España han llegado más de 4.300 solicitantes de asilo que vienen huyendo del conflicto sirio¹. Además, Save the Children ha sido testigo de cómo al menos 1.000 personas se agolpaban en la verja de Nador tratando de solicitar protección internacional en España. Esto es especialmente preocupante teniendo en cuenta que las familias suelen llegar separadas, de forma que muchos niños cruzan la frontera solos o con redes de tráfico, permaneciendo en una situación muy vulnerable hasta que se reúnen con sus padres.

Actualmente el Centro de Estancia Temporal de Melilla, que tiene capacidad para 480 personas, está acogiendo a más de 1.500, de entre ellos 400 niños. Esta sobreocupación impide que las familias puedan ser alojadas juntas, separando a los hombres mayores de 13 años del resto de la familia, obliga a guardar largas colas para las comidas o no permite que existan espacios suficientes para que los niños puedan realizar actividades escolares o de ocio.

Estas familias suelen estar entre uno y cinco meses de media en esta situación, debido, entre otras cosas, a la escasez de plazas de acogida, que no permite agilizar el flujo de personas hacia los recursos de acogida e integración en el resto del territorio nacional.

Save the Children considera que la respuesta, tanto europea como española, a esta crisis debería tener en cuenta estos cinco puntos:

I. Mantener las operaciones de búsqueda y rescate en el Mediterráneo: salvar vidas sigue siendo una prioridad.

Los esfuerzos para salvar vidas se tienen que mantener e incrementar. Desde que Europa decidió reasumir el rescate se han salvado miles de vidas. Hay que asegurar la capacidad y el mandato de estas operaciones de búsqueda y rescate para conseguir el objetivo de salvar vidas. La prioridad sigue siendo poner fin a las muertes en el Mediterráneo.

¹ Dato facilitado por la Policía Nacional de Melilla a Save the Children.

2. Establecer y reforzar sistemas de recepción, acogida e integración adecuados, asegurando el respeto de los derechos humanos y la dignidad de las personas.

Los servicios de acogida e integración deben incrementarse y tienen que aplicarse los estándares internacionales y la legislación sobre condiciones de acogida. Los niños son especialmente vulnerables en la situación actual de caos que estamos viviendo en Europa.

El desarrollo de una evaluación cualitativa permanente con enfoque de infancia del Sistema Europeo Común de Asilo, para poder identificar lagunas en la protección y medidas adecuadas de solidaridad entre los Estados miembros de la Unión Europea.

Todos los países deben garantizar el cumplimiento de estándares mínimos en materia de refugio, tratamiento médico, asesoramiento legal, protección, acceso a la salud y la educación del sistema de acogida de personas refugiadas.

Es urgente que **España** transponga las Directivas de la Unión Europea sobre normas para la acogida de personas solicitantes de asilo, cuyo plazo de transposición se cumplió en julio de 2015. En este sentido es necesario que el Gobierno español garantice:

- Que el Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes de Melilla reúna las condiciones adecuadas para las familias que llegan con niños, asegurando de manera prioritaria la unidad familiar y el derecho a la educación de los niños que permanecen allí. Además, se deben poner en práctica políticas de protección y atención adecuadas a los niños, fundamentadas en el interés superior del menor, y con formación específica en materia de infancia para los profesionales que trabajan allí.
- El enfoque de infancia y la primacía del interés superior del menor en las políticas migratorias y de asilo. En este sentido, Save the Children propone la creación de un consejo asesor independiente, compuesto por organizaciones sociales, expertos universitarios e Instituciones de derechos humanos, que apoye y guíe a las instituciones españolas en sus políticas para asegurar el interés superior de los niños refugiados y migrantes.
- Financiación adecuada para garantizar la acogida de todas las personas que necesiten protección internacional. Es necesario un aumento de las plazas de acogida en todo el territorio nacional, teniendo en cuenta las especiales necesidades de las familias con niños.
- Coordinación entre todas las Administraciones y actores implicados a nivel local, autonómico y estatal

Por otro lado, España debe hacer un esfuerzo en los procesos de integración educativa de niños refugiados y migrantes. Tal y como ha puesto de manifiesto el índice MIPEX², es necesario que, además del acceso a la educación, se pongan en marcha políticas efectivas

² Migrant Integration Policy Index. <http://www.mipex.eu/education>

de integración, ya que es un área en donde España no está obteniendo buenos resultados.

3. Políticas de reubicación y reasentamiento: los Estados europeos pueden y deben hacer mucho más para ofrecer refugio a las personas que necesitan protección. Tenemos una obligación legal, política y moral de hacerlo.

Los sistemas actuales de cuotas de reubicación y reasentamiento, si bien aún sobre el papel, han demostrado ser insuficientes. Se trata de mecanismos temporales y excepcionales y, por ello, carecen del enfoque sistémico y estratégico necesario para abordar este fenómeno a largo plazo. Save the Children pide a la Comisión Europea y a los Estados miembros de la UE que acuerden y pongan en marcha urgentemente un sistema efectivo de reubicación y reasentamiento. Pero a la vez se debe adoptar un acuerdo integral sobre Migración que establezca un **programa de reubicación permanente, equilibrado y obligatorio y un programa de reasentamiento europeo adecuado para el número de personas que buscan protección en el mundo.**

En relación con Siria, en particular, pedimos que se apruebe una política de reasentamiento y admisión humanitaria sólida que permita reasentar, como mínimo, a un 5% de la población refugiada de Siria en 2016.

España debe aceptar las cuotas asignadas por la UE de reubicación y reasentamiento, y promover en la UE la necesidad de poner en marcha estos mecanismos de manera urgente. Es necesario asegurar además que se dispone de los suficientes recursos para garantizar la inclusión en la sociedad de acogida de las personas que lleguen a España, de acuerdo con la Directiva Europea sobre normas de acogida de los solicitantes de protección internacional y otras normas internacionales.

En los programas de reubicación y reasentamiento el Gobierno español debe dar prioridad a niños y adolescentes, tanto los que viajan con sus familias como los no acompañados, en especial los que se encuentran en situación de mayor riesgo. El interés superior del niño deberá ser siempre la consideración primordial en las políticas y los procedimientos de reubicación y reasentamiento. La unidad familiar tiene que ser garantizada siempre que responda al interés superior del menor y deben ponerse en práctica procedimientos para evitar la separación de los niños de sus familias.

4. Mejorar las vías seguras y legales para solicitar asilo europeo en los países de origen o tránsito y asegurar unas políticas de retorno basadas en el respeto de los derechos humanos.

La trata y el tráfico de personas aumentan cuando las otras vías para buscar seguridad están cerradas para las personas que huyen de los conflictos y la violencia. Los riesgos

son especialmente graves para los niños, muchos de los cuales han sufrido ya torturas, abusos y explotación antes de llegar a Europa, donde de nuevo están expuestos a más abusos. La Unión Europea debería **promover otras iniciativas para prevenir la migración insegura**, como visados humanitarios, una mayor flexibilidad en los procesos de reunificación familiar, programas financiados por patrocinadores privados y becas para estudiantes.

En sentido, Save the Children hace un llamamiento al **Gobierno español** para que facilite la expedición de visados humanitarios a través de sus embajadas en los países de tránsito. Especialmente para hacer de la reunificación familiar una opción real y conseguir reunir a las familias que permanecen separadas.

Es importante, además, que se apruebe el Reglamento de la Ley de Asilo para desarrollar instrumentos que la propia Ley prevé, como es la petición de asilo en embajadas.

El interés superior del niño tiene que ser la consideración primordial en los procedimientos y en la valoración del retorno, la localización de la familia del menor y la reunificación familiar, y en la reintegración en los países de origen. La deportación inmediata, el retorno forzoso, o la detención de niños son violaciones de derechos y no deberían ser parte de los medios de la UE.

En este sentido, **España** tienen que revisar la recién aprobada Ley de Seguridad Ciudadana, en la medida que autoriza las conocidas “expulsiones en cliente” en la frontera de Ceuta y Melilla, ya que éstas se realizan sin las garantías suficientes para que se respete el principio de no devolución. En la práctica, pueden suponer la expulsión de menores de edad sin que se proceda a su adecuada identificación como tales y sin que se le garantice la posibilidad de solicitar protección internacional, lo que supondría una manifiesta vulneración de sus derechos.

Las garantías del procedimiento para la repatriación de los niños en cumplimiento de los estándares internacionales tienen que ser parte de todos los acuerdos de readmisión. Save the Children considera también que todos los niños y las niñas que buscan protección internacional tienen derecho a una evaluación de su interés superior así como a una identificación, individual y adaptada, de sus necesidades específicas de protección. El interés superior del menor tiene que ser la consideración primordial también en todas las decisiones sobre reubicación, reasentamiento y retorno. Es esencial que la aplicación del concepto “país de origen seguro”, que adopta una presunción generalizada de seguridad, no aleje las decisiones de este principio fundamental.

5. Atajar las causas de las migraciones que ponen en riesgo las vidas de las personas, aumentar la respuesta humanitaria y la cooperación regional y priorizar una solución negociada a la crisis de Siria.

Las personas emprenderán viajes peligrosos y desesperados siempre que lo que dejen detrás sea más aterrador de lo que tengan delante. Necesitamos que los líderes mundiales **prioricen la búsqueda de una solución al conflicto y la violencia en Siria**. Sin ello, todas las demás medidas serán solo un paliativo. La situación de refugiados

huyendo a Europa ha sido en gran medida provocada por los 4 años de fracasos de la comunidad internacional en abordar la crisis de Siria. Hay que poner el foco sobre las partes en conflicto y sobre aquellas que las están apoyando, para que pongan fin a la violencia.

España, como co-leader del dossier humanitario para Siria en el Consejo de Seguridad, debe mantener un papel proactivo para la búsqueda de una solución política al conflicto e impulsar la efectiva aplicación de las Resoluciones del Consejo sobre la crisis humanitaria en Siria, para garantizar la protección y asistencia a los niños y niñas afectados por el conflicto y aliviar su sufrimiento. En caso de incumplimiento de las resoluciones, se deben promover la adopción de medidas urgentes para exigir responsabilidades a todas las partes en conflicto.

Además, en la respuesta humanitaria a la crisis siria, se debería priorizar la educación como elemento clave a través del cual desarrollar programas en el sector psicosocial para la recuperación y el restablecimiento psicológico de los niños y niñas afectados por el conflicto, e intervenciones que impulsen la protección de las víctimas, tanto dentro de Siria como en los países de acogida de refugiados.

Se necesita urgentemente aumentar la cooperación y las respuestas regionales con y en África Subsahariana y Oriente Medio para abordar algunas de las causas que empujan a las personas a dejar sus países, incluyendo los conflictos, la persecución o la pobreza extrema y las privaciones. Estas respuestas regionales deben centrarse en la protección de los más vulnerables, incluyendo a los niños. Para lo cual será necesario más ayuda y medidas de cooperación para facilitar protección, comida, refugio y educación adecuados, así como oportunidades para los niños y sus familias en los países de origen. La cooperación y la financiación deberán reforzar los sistemas de protección de la infancia en los países de origen y tránsito así como los mecanismos de coordinación transfronteriza para asegurar una protección continua para los miles de niños que cruzan las fronteras, a menudo solos.

Save the Children hace un llamamiento para que se incremente drásticamente la financiación para las regiones de origen. El número de refugiados que están llegando a Europa es muy bajo comparado con la tragedia que golpea a Siria y los países vecinos u otras zonas de conflicto en el mundo. La mayoría de los 60 millones de refugiados, y desplazados internos no llega a Europa sino que busca protección en los países vecinos y las regiones de origen y tránsito sufren una dramática falta de financiación. El plan de respuesta Sirio para Turquía, por ejemplo, que acoge a dos millones de sirios, está financiado solo en un 21%. El Plan Regional de Siria y el Plan de Resiliencia de 2015 están financiados solo en un 40% y recientemente el Programa Mundial de Alimentos suspendió la ayuda alimenticia a 200.000 refugiados en Jordania debido a la falta de fondos. Dar asistencia en los países que acogen a refugiados en la región y asegurar que la respuesta humanitaria está suficientemente financiada es uno de los factores claves para abordar la crisis migratoria.